



# RAHANKERÄYSLAKI 255/2006





# Taustaa uudistushankkeelle

- järjestökentän toiveet, väärinkäytökset ja vanhentunut lainsäädäntö
- toiminnan laajuus merkittävä v. 2002 n. 83 milj. € toimeenpantujen rahankeräysten kokonaistuotto v. 2003 n. 108 milj. €
- merkittävä työllistäjä
- järjestökentän rahoittaja





# Lain valmistelu

- Rahankeräystyöryhmä 2001
- Lainsäädäntöhanke asetettu 24.6.2002
- Hallituksen esitys 102/2005 vp annettu elokuussa 2005 eduskunnalle
- Lähetekeskustelu 9/2005
- Hallintovaliokunnan kuulemiset 11/2005
- Hallintovaliokunnan mietintö 2.12.2005 25/2005 vp
- Eduskunta hyväksyi 12.12.2005
- Presidentti vahvisti 31.3.2006
- Voimaantulo 1.7.2006





# Uudistuksen tarkoitus

- selkeyttää eroa rahankeräystoiminnan ja kaupankäynnin sekä muun varainhankinnan välillä
- yhtenäistää lupakäytäntöä
- tehostaa tilitysten valvontaa
- tehostaa rahankeräysten toimeenpanon valvontaa

Näillä kaikilla toimilla tarkoitus parantaa rahankeräystoiminnan luotettavuutta





# Laki pykälittäin

## Lain tarkoitus (1 §)

- mahdollistaa yleishyödyllisen toiminnan rahoittamiseksi järjestettävät rahankeräykset ja estää epärehellinen toiminta rahankeräysten yhteydessä





## Soveltamisala (2 §)

- soveltamisalaan eivät kuulu
  - naapuriapu
  - tavarakeräykset
  - testamentit
  - hyväntekeväisyshuutokaupat / tukikonsertit
  - merkkipäiväkutsut / haastattelut
  - kuolinilmoitukset / muistokirjoitukset
  - kolehti





## Rahankeräyksen määritelmä (3 §)

- Toimintaa, jossa yleisöön vetoamalla kerätään vastikkeetta rahaa
- Poikkeuksena vastikkeettomuudesta on keräystunnus, joka voidaan antaa vastikkeeksi keräykseen osallistuvalla

## Muut määritelmät (4 §)

- yleishyödyllinen toiminta
- yleisö
- yleisöön vetoaminen
- ketjukirje
- pyramidipeli





## **Pääsääntönä luvanvaraisuus (5 §)**

- lupaa ei tarvita päiväkodin ryhmän, koululuokan ym. rahankeräykseen
- lupaa ei tarvita yleisessä kokouksessa suoritettuun rahankeräykseen, kun kokous järjestetään sisätiloissa
- lupaa ei tarvita yleisissä vaaleissa ehdokkaana olevan tukemiseksi yksinomaan toimivan yhdistyksen eikä puoluelaisissa tarkoitetun puolueyhdistyksen kampanja-aikana järjestämään rahankeräykseen vaalikampanjan kulujen kattamiseksi

## **Keräystarkoitus (6 §)**

- pääsääntö varojen hankkiminen yleishyödylliseen toimintaan
- poikkeukset yksittäisen henkilön/perheen hyväksi ja päiväkodin ryhmät/koululuokat ja harrasteryhmät





## Luvan saaja (7 §)

- pääsääntöisesti Suomessa rekisteröity yhteisö tai yhdistys
- poikkeuksena rekisteröimättömät yleishyödylliset yhteisöt, joista säädetään erikseen (SPR) tai yhteisön toiminnan luonne on tilapäinen (esim. vaaliehdokkaan tukiyhdistys)
- lupaa eivät voi saada valtio, kunta, tai kuntayhtymä, ev.lut. kirkko, ortod. kirkko tai niiden seurakunta

## Toimeenpanoaika (8 §)

- maksimi 2 vuotta, voidaan myöntää tiettyjen edellytysten täytyessä
- ensimmäistä lupaa hakevalle ei 2 vuoden lupaa
- yksittäisen henkilön/perheen auttamiseksi enintään kuudeksi kuukaudeksi
- toimeenpanoaikaa ei saa jatkaa





## Kielletyt toimeenpanotavat (9 §)

- tarkoituksena täsmentää eri toimintojen rajoja ja pyrkiä vähentämään lain kiertoa
  - arpajaisia ei saa järjestää rahankeräyksen yhteydessä
  - ketjukirjeet
  - pyramidipelit
  - rahankeräystä ei saa järjestää siten, että se on sekoitettavissa kaupankäyntiin tai yhdistyksen jäsenhankintaan





## Lupahakemus (10 §)

- kirjallinen
- liitteeksi keräys- ja käyttösuunnitelma
- hakemuksen tulee sisältää tiedot:
  1. luvan hakija
  2. keräystapa ja mahdollinen keräystunnus
  3. eri keräystapojen aiheuttamat kustannukset
  4. keräyksen käytännön toimeenpanija
  5. käytännön toimeenpanijan käytöstä aiheutuvat kustannukset
  6. arvio eri keräystavoilla saatavien varojen määrästä





## Lupaviranomainen (11 §)

- keräyksen toimeenpanopaikan poliisilaitos omalla toimialueellaan
  - keräyksen kohteen kotipaikan poliisilaitos antaa rahankeräysluvan myös yksittäisen henkilön tai perheen auttamiseksi
- Poliisihallitus poliisilaitoksen toimialuetta laajemmalle alueelle





## Luvan antamisen edellytykset (12 §)

- viisi edellytystä:
  1. keräystarkoitus on 6 §:ssä säädetyn mukainen
  2. keräystarkoitus ei ole lain tai hyvän tavan vastainen
  3. luvan saaja täyttää 7 §:ssä säädetyt edellytykset
  4. rahankeräyksen toimeenpano on yleisen edun kannalta tarkoituksenmukaista
  5. on oletettavaa, että hakija toimii rahankeräyksestä annettujen säännösten mukaisesti
- yksittäisen henkilön ja perheen hyväksi annettavan luvan edellytykset ovat samat pl. kohta 4






## Hakemuksen hylkääminen (13 §)

- pakolliset hylkäysperusteet
  1. luvan antamiselle 6, 7 ja 12 §:ssä säädetty edellytykset eivät täyty
  2. keräyksestä vastaavia henkilöitä ei voida pitää luetettavina
- harkinnanvaraiset hylkäysperusteet
  1. haetun keräysalueen sekä yhteisön tai säätiön harjoittaman toiminnan ja toiminta-alueen välillä on ilmeinen epäsuhta
  2. luvanhakijan toiminta ei ole vakiintunutta
  3. aiemmat samaa keräystapaa käyttäen suoritettut keräykset eivät ole onnistuneet taloudellisesti



- 
4. keräys- ja käyttösuunnitelmasta ilmenee arvioitujen tuottojen ja kulujen epäsuhta
  5. hakija ei ole noudattanut aikaisempien rahankeräystensä yhteydessä lain tai asetuksen säännöksiä tai lupaehtoja

Tilityksen laiminlyöminen estää uuden rahankeräysluvan antamisen





## **Keräyksen käytännön toimeenpano (14 §)**

- tehtävät liittyvät välittömästi rahankeräyksen toteuttamiseen
- voi olla luvan saaja itse taikka erillinen rahankeräyksen käytännön toimeenpanija
- erillinen rahankeräyksen käytännön toimeenpanija määrätään aina rahankeräysluvassa
- käytännön toimeenpanijaa ei voida käyttää yksittäisen henkilön/perheen hyväksi toimeenpantaviin keräyksiin





## Käytännön toimeenpanija (15 §)

- elinkeinon harjoittamiseen oikeudesta annetun lain (122/1919) 1 §:ssä tarkoitettu luonnollinen henkilö, yhteisö tai säätiö
- poikkeukset lähinnä luotettavuusperusteella (3 kpl)

## Lupaehdot (16 §)

- keräyksen toimeenpano
- varojen käyttötarkoitus
- toimeenpanon valvonta
- varojen käyttöaika
- yksittäisen henkilön/perheen auttamiseksi toimeenpantavaan keräykseen aina ehto, jonka mukaan keräys saadaan toimeenpanna ainoastaan yhden kihlakunnan alueella





## Rahankeräystili (17 §)

- tili avattava suomalaiseseen talletuspankkiin tai Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa toimiluvan saaneen talletuspankin Suomessa toimivaan sivukonttoriin
- voidaan myöntää poikkeuksia lupaviranomaisen harkinnan mukaan rajoitetusti





## Olosuhteiden muutos (18 §)

- luvan saajan ilmoitettava viipymättä kirjallisesti viranomaiselle
- ilmoitusvelvollisuus koskee ainoastaan luvansaantiin olennaisesti vaikuttavia muutoksia, jotka koskevat:
  1. keräystä
  2. luvansaajaa
  3. käytännön toimeenpanijaa
  4. keräyskohdetta
- aina on ilmoitettava luvan saaneen yhteisön tai säätiön hallinnossa tapahtuneista muutoksista





## **Lupaehtojen sekä keräys- ja käyttösuunnitelman muuttaminen (19 §)**

- olennainen muutos tapahtunut
  - luvan saajan kirjallinen hakemus
  - lupaviranomaisen aloitteesta
  - muutoskohteet mainittu 18 §:ssä

## **Varojen käyttäminen (20 §)**

- luvassa määrättyyn tarkoitukseen
- käyttötarkoitusta ei saa muuttaa ilman lupaviranomaisen lupaa
- kiinteä omaisuus; saa käyttää vain luvassa määrättyyn tarkoitukseen ja luovuttaa vain sisäasiainministeriön suostumuksella





## Tilitys (21 §)

- kuuden kuukauden aikana lupa-ajan päättymisestä lupaviranomaisen tarkastettava ja hyväksyttävä tilitys
- välitilitys
- uusi tilitys, jos tilitys puutteellinen esim. kirjoitus- tai laskuvirheitä tai muita näihin verrattavia vähäisiä puutteita
- loppuilmoitus
- rahankeräystä koskeva tilintarkastajan lausunto, jos luvan saaja on sellainen oikeushenkilö, jolla on tilintarkastaja
- Vaalikeräyksistä on annettava tilitys Poliisihallitukselle





## **Kielto-oikeus ja uhkasakko (22 §)**

- kielto jatkaa keräystä
- kielto pankille rahojen luovuttamisesta
- kiellot voimassa enintään kolme kuukautta
- kielto voidaan uudistaa
- uhkasakon mahdollisuus (uhkasakkolaki 1113/1990)





## Luvan peruuttaminen ja kirjallinen varoitus (23 §)

- lupaviranomaisen on peruutettava
  1. jos luvan saaja pyytää tai
  2. luvan saamisen edellytykset eivät täyty eikä puutteita ole määräajassa korjattu
- lupa voidaan peruuttaa, jos:
  1. tuomio rikoksesta
  2. olennaisesti rikkonut lakia/lupaehtoja
  3. käytännön toimeenpanija on rikkonut säännöksiä tai lupaehtoja
- lupaviranomainen voi antaa kirjallisen varoituksen, jos luvan peruuttaminen olisi kohtuutonta
- voidaan jättää peruuttamatta, jos esitetty käytännön toimeenpanijan vaihtamista
- huomio olosuhteisiin





## **Toimitsijan määrääminen (24 §)**

- lupa peruutettu
- tilitystä ei ole tehty
- velvoitteita muuten rikottu
- lupaviranomainen päättää toimitsijan haltuun ottamien varojen käytöstä

## **Rahankeräysrikos ja lievä rahankeräysrikos (25 §)**

- rikoslaki 17 luvun 16 b ja 16 c §
- menettämisseuraamus rikoslain 10 luvussa





## Valvonta (26 §)

- yleinen valvonta ja ohjaus sekä tilastointi Poliisihallituksen tehtävänä
- Poliisihallitus ja poliisilaitokset myöntämiensä lupien osalta
- Poliisihallitus voi antaa rahankeräysten toimeenpanoa koskevia lausuntoja ja ohjeita





## Valvontatiedosto (27 §)

- rekisteri hakemuksista, luvista, lupien peruutuksista, kirjallisista varoituksista ja tilityksistä sekä hakijoista, saajista sekä käytännön toimeenpanijoista
- valvontatiedostosta säädetään erikseen henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetussa laissa (761/2003)
- valvontatiedosto otetaan käyttöön myöhemmin






## Tietojensaantioikeus (28 §)

- Poliisihallituksella ja poliisilaitoksilla
- koskee tietoja, jotka liittyvät välittömästi rahankeräysten toimeenpanon valvontaan
- tietoja ovat velvolliset antamaan
  1. maksutta ja yrityssalaisuuden estämättä luvan hakija tai saaja ja käytännön toimeenpanija
  2. rahalaitos jossa rahankeräystili on
  3. maksutta viranomaisen ja julkista tehtävää hoitamaan asetettu yhteisö



- 
- Poliisihallituksella on oikeus saada tietoja myös rahankeräysten toimeenpanon tilastoimiseksi
  - tiedot voidaan antaa myös konekielisessä muodossa





## Tietojen julkistaminen (29 §)

- lupaviranomaisen on pidettävä yleisön saatavilla tiedot:
  1. myönnettyistä rahankeräysluvista
  2. peruutetuista rahankeräysluvista
  3. kirjallisista varoituksista
  4. tilityksistä
- lupaviranomaisella oikeus julkistaa tiedot





## Muutoksenhaku (30 §)

- Poliisihallituksen ja poliisilaitosten päätöksiin haetaan muutosta hallinto-oikeudelta hallintolainkäyttölain mukaan
- uhkasakko uhkasakkolain mukaan
- luvan peruuttamista tai lupaehtojen muuttamista ja 22 §:ssä tarkoitettua kieltopäätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää





## Tarkemmat säädökset (31 §)

- valtioneuvoston asetuksella annetaan tarkempia säädöksiä:
  - lupahakemuksen sisällöstä
  - lupahakemukseen liitettävästä keräys- ja käyttösuunnitelmasta
  - keräysten toimeenpanoon liittyvistä menettelyistä ja määräajoista
  - rahankeräysten tilitysten sisällöstä ym.
  - velvollisuudesta toimittaa tietoja





## **Voimaantulo (32 §)**

– 1.7.2006

## **Siirtymäsäännökset (33 §)**

- Ennen lain voimaantuloa annetun rahankeräysluvan nojalla kerättyjen varojen käyttöön sovelletaan rahankeräysluvan antamisajankohtana voimassa olleita säännöksiä sekä rahankeräysluvassa asetettuja ehtoja
- lupa-asiaan, joka on tullut vireille ennen tämän lain voimaantuloa, mukaan lukien sellaista asiaa koskeva muutoksenhaku, sovelletaan lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä






# Muut säädökset

- laki henkilötietojen käsittelystä 256/2005 poliisitoimessa annetun lain muuttamisesta
  - hallintoasiain tietojärjestelmä 3 §
  - muiden viranomaisten tietojen luovuttaminen poliisille suorakäyttöisesti tallettamalla tai konekielisessä muodossa tallettamista varten (14 §)
  - tietojen luovuttaminen muille viranomaisille (19 §)
  - tietojen poistaminen hallintoasiain tietojärjestelmästä (23 §)



- 
- Laki rikoslain muuttamisesta 257/2006
    - 17 luku 16 b §, rahankeräysrikos, sakko tai maksimissaan kaksi vuotta vankeutta
    - 17 luku 16 c §, lievä rahankeräysrikos, sakkoa

